

  
**CARLOS RODOLFO ORTEGA MONTERO**

# **DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO**

**Tercera Edición**

  
Grupo Editorial  
**IBAÑEZ**

## TABLA DE CONTENIDO

PRÓLOGO .....	7
---------------	---

### PRIMERA PARTE EL ESTADO COLONIAL

#### CAPÍTULO I LAS INSTITUCIONES DEL DERECHO COLONIAL HISPANO

A. JUSTIFICACIÓN DE ESTE CAPÍTULO .....	25
B. LOS FUEROS ESPAÑOLES .....	25
C. LAS COMPILACIONES ESPAÑOLAS .....	26
D. LAS LEYES DE INDIAS .....	26
E. LAS INSTITUCIONES ESPAÑOLAS EN AMÉRICA .....	27
1. Órganos metropolitanos .....	27
a. El Consejo de Indias .....	27
b. La Casa de Contratación de Sevilla .....	28
c. La Inquisición o Santo Oficio .....	28
2. Los órganos de administración colonial .....	28
a. El virrey, capitanes generales y gobernadores .....	28
b. Las audiencias .....	29
c. Alcaldes mayores .....	29
3. Los órganos de régimen municipal .....	29
a. El ayuntamiento o cabildo .....	29
4. Otras instituciones coloniales .....	30

### SEGUNDA PARTE NUESTRAS CONSTITUCIONES

#### CAPÍTULO II BREVE HISTORIA CONSTITUCIONAL DE COLOMBIA

A. LA EDAD REPUBLICANA .....	33
1. Antecedentes históricos .....	33

B.	LOS PRIMEROS TEXTOS CONSTITUCIONALES .....	34
1.	Centralismo y federalismo .....	34
2.	La Gran Colombia .....	35
3.	La Constitución de Cúcuta .....	35
4.	La Constitución Boliviana .....	36
5.	La Convención de Ocaña .....	36
6.	La dictadura de Bolívar .....	36
7.	La Constitución de 1830 y el Congreso Admirable .....	37
8.	La dictadura de Rafael Urdaneta .....	37
9.	La Constitución de Nueva Granada o de 1832 .....	37
10.	La Constitución de 1843 .....	38
11.	Los partidos políticos en Colombia .....	38
12.	La Constitución de 1853 .....	39
13.	La Constitución de 1858. La Confederación .....	40
14.	La Constitución de Río Negro o de 1863 .....	40
15.	La Constitución de Núñez o de 1886 .....	41
a.	El Quinquenio de Reyes y la Reforma de 1905 .....	42
b.	Reforma de 1910 .....	42
c.	Reforma de 1936 .....	43
d.	Reforma de 1945 .....	43
e.	Reforma plebiscitaria de 1957 .....	43
f.	El Frente Nacional .....	44
g.	Reforma de 1968 .....	45
C.	LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	45

## CAPÍTULO III

## LA CONSTITUCIÓN POLITICA

A.	LA CONSTITUCIÓN .....	47
1.	Constitución escrita y consuetudinaria .....	47
2.	Constituciones flexibles y rígidas .....	48
B.	ESTRUCTURA DE NUESTRA CONSTITUCIÓN .....	48
1.	El Preámbulo .....	49
a.	Los valores constitucionales .....	49
2.	La parte dogmática .....	50
a.	Los principios constitucionales .....	50
a.1.	Formas de Estado y gobierno .....	51
a.1.1.	El Estado Social de Derecho .....	51
a.1.2.	Republicano .....	52
a.1.3.	Unitario .....	52
a.1.4.	Descentralizado .....	52
a.1.5.	Participativo y Pluralista .....	52

	a.1.6.Fundado en el respeto a la dignidad .....	52
	a.1.7.Fundado en el trabajo .....	53
	a.1.8.Fundado en la solidaridad .....	53
	b. Los fines del Estado .....	53
	c. La Soberanía Nacional .....	53
	d. La diversidad étnica y cultural .....	54
	e. El idioma castellano .....	54
	f. La supremacía de la Constitución .....	54
C.	LA INTERPRETACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN .....	55
	1. Las clases de interpretación .....	55
	2. Las formas de interpretación .....	56
	a. El elemento gramatical o literal .....	56
	b. El elemento finalista o teleológico .....	56
	c. El elemento histórico .....	56
	d. El elemento lógico sistemático .....	56
D.	LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN .....	57
	1. Los constituyentes primario y secundario .....	57
	2. Maneras de reformar la Constitución .....	58
	a. Reformas constitucionales por el Congreso .....	58
	b. Reforma constitucional por asamblea constituyente	60
	c. Reformas constitucionales por referendo .....	61

### TERCERA PARTE

## LOS ELEMENTOS DEL ESTADO COLOMBIANO

### CAPÍTULO IV

#### PRESUPUESTOS SOCIOLÓGICOS DEL ESTADO

A.	PRESUPUESTOS DEL ESTADO: LA HISTORIA, LA NACIÓN, EL TERRITORIO ...	65
	1. La historia .....	65
	2. La nación .....	65
	3. El territorio .....	66
	a. El suelo continental e insular .....	66
	b. El subsuelo .....	67
	c. El mar territorial .....	67
	d. La plataforma continental .....	68
	e. La zona contigua .....	68
	f. La zona económica exclusiva .....	69
	g. El espacio aéreo .....	69
	h. El segmento de la órbita geoestacionaria .....	69
	i. El espectro electromagnético y el espacio donde actúa	70

B. EL ESTADO .....	70
C. EL DOMINIO EMINENTE DEL ESTADO .....	70

## CAPÍTULO V

## LAS PERSONAS EN EL TERRITORIO

A. LAS PERSONAS EN EL TERRITORIO NACIONAL .....	73
1. Las personas naturales .....	73
2. Las personas jurídicas o morales .....	73
3. Los habitantes y la nacionalidad .....	75
a. Criterios para determinar la nacionalidad .....	75
b. Criterios determinantes de la nacionalidad en Colombia .....	75
c. Situaciones jurídicas de la nacionalidad en Colombia .....	76
4. La ciudadanía .....	77
5. Los extranjeros .....	77

## CAPÍTULO VI

## DERECHO DE LAS PERSONAS Y LOS MEDIOS JURÍDICOS DE AMPARO

A. CONCEPTO Y CLASIFICACIÓN GENERAL .....	79
1. Derecho a la vida y a la integridad personal .....	81
2. Derecho a la igualdad .....	81
3. Derecho al libre desarrollo de la personalidad .....	82
4. Derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica .....	82
5. Derecho a la libertad .....	82
a. Libertad individual o física .....	83
b. Prohibición de la esclavitud .....	83
c. Protección contra la detención arbitraria .....	83
d. Habeas corpus .....	84
e. Pena de acuerdo con prohibición preexistente .....	85
f. Detención <i>in fraganti</i> delito .....	85
g. Garantía penal .....	85
h. Garantías procesales .....	86
6. Libertad de locomoción .....	86
7. Libertad de enseñanza y derecho a la educación .....	87
8. Libertad de expresión e información .....	87
9. Libertad de conciencia y de culto .....	88
10. Libertad de reunión .....	89
11. Libertad de asociación .....	90
12. Libertad y derecho al trabajo .....	91
13. Derecho de huelga .....	92
14. Derecho a la intimidad, al honor y a la propia imagen .....	93
15. Derecho a la seguridad y asistencia social .....	94

16.	Derechos de la familia .....	95
17.	Derecho de propiedad .....	96
	a. Expropiación sin indemnización .....	97
	b. Expropiación en caso de guerra .....	97
	c. La función social de la propiedad .....	97
	d. La función ecológica de la propiedad .....	97
	e. Protección a la propiedad intelectual .....	97
	f. Prohibición de confiscar .....	98
	g. La democratización de la propiedad .....	98
18.	Derecho a vivienda digna .....	99
19.	Derecho a la recreación .....	99
20.	Derecho de petición .....	99
21.	Derechos políticos .....	100
22.	Derechos colectivos y del ambiente .....	101
B.	LOS MEDIOS JURÍDICOS DE AMPARO .....	101
	1. La Acción de Tutela .....	102
	2. Situaciones exceptuadas de tutela .....	103
	3. Las acciones populares .....	103
	4. Las acciones de grupo .....	104
	5. Las acciones de cumplimiento .....	104
C.	LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO .....	104
D.	LOS DEBERES CIUDADANOS .....	104

#### CUARTA PARTE

### ESTRUCTURA DEL ESTADO COLOMBIANO

#### CAPÍTULO VII

##### LA TRIDIVISIÓN DEL PODER

A.	LAS RAMAS DEL PODER PÚBLICO .....	109
B.	LA COLABORACIÓN ARMÓNICA DE LAS RAMAS DEL PODER PÚBLICO .....	110

#### CAPÍTULO VIII

##### LA RAMA LEGISLATIVA

A.	EL BICAMERALISMO .....	111
	1. Composición y funciones del Congreso .....	112
	2. Funciones generales de las cámaras .....	112
	3. La moción de censura .....	113
	4. Prohibiciones a las cámaras legislativas .....	114
	5. Inviolabilidad y fuero .....	114
	6. Reunión y funcionamiento del Congreso.....	115
	7. Las Comisiones Constitucionales Permanentes .....	116

8.	Las comisiones legales y accidentales .....	117
9.	La formación de las leyes .....	118
10.	La iniciativa legislativa .....	120
11.	Funciones del Congreso por medio de las leyes .....	121
12.	La jerarquía entre leyes .....	122
	a. Leyes Orgánicas .....	123
	b. Leyes Estatutarias .....	124
	c. Leyes Marcos o Cuadros .....	125
	d. Leyes Aprobatorias .....	125
	e. Leyes de Facultades Extraordinarias .....	126
	f. Leyes de Autorizaciones .....	127
	g. Leyes de Contenido Particular. Ley de Honores .....	127
	h. Leyes de Planes de Desarrollo o Inversiones .....	128
	i. Leyes de Intervención .....	128
	j. Leyes de Amnistía e Indultos Generales .....	128
	k. Estatutos .....	128
	l. Leyes de Monopolios .....	128
	m. Leyes Ordinarias .....	129
13.	Derogación de leyes por iniciativa popular .....	129
14.	La sanción y objeción de un proyecto de ley .....	129
15.	El Senado .....	130
	a. Atribuciones especiales del Senado .....	130
16.	La Cámara de Representantes .....	131
	a. Atribuciones especiales de la Cámara .....	131
17.	Inhabilidades, pérdida de investidura, incompatibilidades ..	132
	a. Inhabilidades .....	132
	b. Pérdida de la investidura .....	133
	c. Incompatibilidades de los congresistas .....	134

## CAPÍTULO IX

## LA RAMA JUDICIAL

A.	ACLARACIONES PREVIAS .....	135
B.	LA JURISDICCIÓN INDÍGENA .....	135
C.	LA JURISDICCIÓN ESPECIAL DE PAZ .....	136
D.	LA JURISDICCIÓN COMÚN U ORDINARIA .....	136
	1. Corte Suprema de Justicia .....	137
	a. Funciones constitucionales de la Corte Suprema de Justicia .....	137
	2. Tribunales superiores del distrito judicial .....	138
	3. Los juzgados .....	138
E.	LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA .....	139

1.	El Consejo de Estado .....	139
a.	Funciones constitucionales del Consejo de Estado ..	139
2.	Los tribunales administrativos .....	140
3.	Jueces administrativos .....	140
F.	LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL .....	140
1.	La Corte Constitucional .....	140
a.	Funciones de la Corte Constitucional .....	141
2.	La acción de inconstitucionalidad .....	142
3.	La excepción de inconstitucionalidad .....	142
G.	LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN .....	143
1.	El Fiscal General .....	143
a.	Funciones constitucionales de la Fiscalía .....	144
b.	Funciones constitucionales del Fiscal General .....	145
H.	EL CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA .....	146
1.	Funciones de la Sala Jurisdiccional Disciplinaria .....	146
2.	Funciones de la Sala Administrativa .....	146
3.	Funciones de la Sala Plena del Consejo Superior de la Judicatura .....	147

CAPÍTULO X

LA RAMA EJECUTIVA O ADMINISTRATIVA

A.	IDEAS GENERALES .....	149
B.	EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA .....	150
1.	La reelección presidencial .....	151
2.	El Vicepresidente .....	152
3.	Funciones del Presidente de la República .....	153
C.	LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN .....	156
1.	El estado de guerra exterior .....	156
2.	El estado de conmoción interior .....	157
3.	La emergencia económica social y ecológica .....	158
D.	RELACIONES DEL GOBIERNO CON OTRAS RAMAS DEL PODER .....	160
E.	PRINCIPALES ORGANISMOS CENTRALES DE LA ADMINISTRACIÓN .....	161
1.	Los ministerios .....	161
2.	Los departamentos administrativos .....	162
3.	Las superintendencias .....	163
F.	LOS ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS DE LA RAMA EJECUTIVA DEL NIVEL NACIONAL .....	164
1.	Los establecimientos públicos .....	165
2.	Empresas industriales y comerciales del Estado .....	165
3.	Sociedades de economía mixta .....	166

CAPÍTULO XI  
LOS ÓRGANOS AUTÓNOMOS DE CONTROL

A.	LOS ÓRGANOS AUTÓNOMOS DE CONTROL .....	167
B.	EL MINISTERIO PÚBLICO .....	167
	1. Otros funcionarios del Ministerio Público .....	169
	2. El Defensor del Pueblo .....	169
	3. Los personeros municipales .....	169
C.	LA CONTRALORÍA .....	170
	1. El Contralor General de la República .....	171
	2. La Contraloría Departamental .....	173
	3. La Contraloría Distrital y Municipal .....	173

CAPÍTULO XII  
ÓRGANOS AUTÓNOMOS DE LA FUNCIÓN ELECTORAL

A.	LOS PARTIDOS Y MOVIMIENTOS POLÍTICOS .....	175
	1. Principios rectores de la organización electoral .....	175
	a. El estatuto de oposición .....	178
	2. El sistema de umbral, cifra repartidora y voto preferente .....	178
	a. El umbral .....	178
	b. Cifra repartidora .....	179
	c. Voto preferente .....	181
	3. Voto programático .....	182
	4. Mecanismos de participación electoral .....	183
	a. Revocatoria del mandato .....	183
	b. Iniciativa popular legislativa y normativa .....	184
	c. El referendo .....	185
	c.1. Materias de referendo .....	186
	c.2. El control jurisdiccional del referendo .....	186
	c.3. Otros aspectos legales del referendo .....	187
	d. La consulta popular .....	187
	e. El plebiscito .....	188
	f. El cabildo abierto .....	189
	5. Órganos electorales .....	190
	a. El Consejo Nacional Electoral .....	190
	b. La Registraduría Nacional del Estado Civil .....	1911

CAPÍTULO XIII  
LA FUNCIÓN PÚBLICA

A.	DEFINICIÓN .....	193
----	------------------	-----

B.	LOS SERVIDORES PÚBLICOS .....	193
1.	Calidades y competencias de los servidores públicos ....	194
2.	Inhabilidades constitucionales para cargos públicos .....	194
3.	Incompatibilidades y prohibiciones .....	195
C.	LA CARRERA ADMINISTRATIVA .....	195
D.	NOTARÍAS Y REGISTRADORES .....	196

CAPÍTULO XIV  
LA FUERZA PÚBLICA

A.	IDEAS GENERALES .....	197
1.	Composición de la fuerza pública o fuerzas armadas ....	197
a.	Las fuerzas militares .....	197
b.	La Policía Nacional .....	198
2.	Prohibiciones a la fuerza pública .....	198
3.	Garantías de la fuerza pública .....	199
a.	El fuero militar .....	199
b.	Porte de armas .....	199
c.	La carrera de las armas .....	199

CAPÍTULO XV  
LAS ENTIDADES TERRITORIALES

A.	IDEAS GENERALES .....	201
B.	LAS REGIONES .....	202
C.	LOS DEPARTAMENTOS .....	203
1.	La Asamblea Departamental .....	205
a.	Atributos constitucionales de las asambleas .....	206
2.	El gobernador .....	208
a.	Atributos constitucionales del gobernador .....	208
3.	Otras dependencias del departamento .....	209
D.	LAS PROVINCIAS .....	210
E.	EL MUNICIPIO .....	210
1.	Categorías de municipios .....	211
2.	La creación de municipios .....	212
a.	El Concejo Municipal .....	214
b.	Funciones constitucionales de los concejos .....	215
3.	El alcalde .....	216
a.	Atributos constitucionales de los alcaldes .....	216
4.	Otras dependencias municipales .....	217
F.	COMUNAS, CORREGIMIENTOS Y JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES	217

G.	LAS ÁREAS METROPOLITANAS .....	218
H.	ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS .....	220
I.	LOS DISTRITOS .....	221
	1. El Distrito Capital de Bogotá .....	221
	a. Dependencias distritales .....	222
J.	TERRITORIOS INDÍGENAS .....	222

## QUINTA PARTE ECONOMÍA Y HACIENDA

### CAPÍTULO XVI RÉGIMEN ECONÓMICO Y HACIENDA PÚBLICA

A.	PRINCIPIOS GENERALES .....	227
	1. Propiedad del subsuelo y de los recursos naturales .....	227
	2. La dirección y la intervención del Estado en la economía ..	228
	3. Intervención en la actividad financiera y bursátil .....	229
	4. Monopolios rentísticos .....	229
	5. Legislación económica y social especial para zonas fronterizas .....	229
	6. Facultad impositiva .....	230
B.	LA PLANEACIÓN ECONÓMICA .....	230
	1. Los planes .....	230
	2. El Plan de Desarrollo .....	231
	a. Elaboración del Plan Nacional .....	231
	b. Aprobación del Plan por el Congreso .....	232
	c. Ejecución y evaluación de los Planes de Desarrollo ..	233
	d. Los Planes Seccionales y Locales .....	233
C.	EL PRESUPUESTO .....	234
	1. Noción. Clases de Presupuestos .....	234
	2. Elaboración del Presupuesto .....	235
	a. Fundamentos constitucionales del Presupuesto .....	235
	a.1. Decreto previo de rentas y gastos .....	236
	a.2. Desequilibrio presupuestal programado .....	236
	a.3. Fuerza restrictiva del presupuesto .....	237
	a.4. Coincidencia con los planes .....	237
	a.5. Prioridad del gasto público .....	237
	a.6. Imposibilidades de disminuir porcentualmente el presupuesto de inversión .....	237
	a.7. La Ley Orgánica del Presupuesto es rectora .....	237
	b. Expedición del Presupuesto General de la Nación ..	238
	c. Restricciones del Congreso frente al Presupuesto .....	238

d.	La improbación del Presupuesto .....	239
e.	Cambios posteriores en el Presupuesto .....	239
D.	DE LA DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS .....	240
1.	La transferencia de recursos .....	241
2.	Ingresos corrientes .....	242
3.	Rentas de destinación específica .....	242
4.	Explotación de recursos naturales no renovables. Regalías .....	242
5.	Sistema General de Regalías .....	242
6.	Descentralización fiscal .....	243
7.	Principios del sistema tributario .....	243
8.	Capacidad de pago .....	243
E.	LA FINALIDAD SOCIAL DEL ESTADO. LOS SERVICIOS PÚBLICOS .....	244
1.	Clasificación de los servicios públicos .....	244
a.	Los servicios esenciales .....	244
b.	Los servicios públicos domiciliarios .....	244
2.	Prioridad del gasto público .....	245
3.	Prestación exclusiva del Estado .....	245
F.	LA BANCA CENTRAL .....	246
1.	El Banco de la República .....	246
a.	Funciones constitucionales del Banco de la República .....	246
b.	Junta Directiva .....	246
c.	Prohibición al Banco de la República .....	246
d.	Instancias de vigilancia y control .....	247
e.	Régimen legal propio .....	247
	BIBLIOGRAFÍA .....	249